**Раунд переписей населения 2020 года в регионе СНГ:**

**результаты, проблемы, перспективы**

(И.А.Збарская, Начальник Управления социально-демографической статистики Статкомитета СНГ, член Управляющего комитета ЕЭК ООН по проведению переписей населения и жилого фонда, к.соц.наук.)

1.**В сентябре 2016 г. Совет глав государств СНГ**, поддерживая Резолюцию ООН, **принял решение** о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. В соответствии с указанным решением большинство стран - Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан - приняли соответствующие законодательные и нормативные акты о проведении переписей населения в сроки, максимально приближенные к периоду с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

Однако в связи с объявленной Всемирной организацией здравоохранения в марте 2020 года глобальной пандемией COVID-19, в Армении, Казахстане, Кыргызстане и России были приняты решения о переносе национальных переписей с 2020 года на более поздние сроки: в Казахстане и России - на 2021 год; в Армении и Кыргызстане – на 2022 год.

В октябре 2019 года переписи населения состоялись в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь, в октябре 2020 года - в Республике Таджикистан. В 2021 году переписи населения провели: Республика Казахстан (сентябрь-октябрь) и Российская Федерация (октябрь-ноябрь). В Армении, Туркменистане, Республике Узбекистан и в Молдове проведение переписей населения запланировано соответственно в 2022, 2023 и 2024 годах.

2.На организацию и проведение переписей населения в странах – участницах СНГ негативное воздействие оказала **пандемия COVID-19.** Перенос сроков проведения существенно осложнил деятельность национальных статистических служб, потребовал оперативного принятия решений по консервации ряда мероприятий, мобилизации дополнительных финансовых ресурсов, изменению сроков информационной кампании, корректировке процедур обучения - были разработаны мультимедийные программы, позволяющие обучать переписной персонал в онлайн-режиме и т.д. В условиях сохранявшегося достаточно высокого уровня заболеваемости для защиты переписного персонала и максимального снижения риска заражения коронавирусной инфекцией был предусмотрен целый комплекс профилактических мероприятий: вакцинация, обеспечение переписчиков масками, антисептиками, перчатками. Также некоторые страны увеличили время сбора сведений от населения (например, Казахстан проводил опрос населения в течение двух месяцев вместо одного, запланированного ранее), в отдельных государствах были сдвинуты сроки обработки материалов переписи.

3**. Программы переписей населения.** К настоящему времени статистические службы государств – участников СНГ совместно с органами власти и экспертным сообществом в основном разработали проекты программ национальных переписей населения раунда 2020 года, которые прошли уже апробацию при проведении пилотных (пробных) переписей населения. Программы сформированы с учетом сохранения преемственности с предыдущими переписями населения, обеспечения текущих информационных потребностей государств и соответствия разработанных программ международным рекомендациям.

Отличительной особенностью этого раунда в регионе Содружества является согласование методологии получения основных социально-демографических характеристик населения. Статкомитет СНГ совместно с национальными статистическими службами подготовил перечень показателей для приоритетного включения в программы переписей населения:

* постоянное местожительство (или место обычного жительства);
* местонахождение в момент переписи;
* страна рождения (место рождения);
* страна гражданства (гражданство);
* продолжительность проживания в данном месте (год и месяц прибытия в текущее место жительства);
* прежнее местожительство;
* статус участия в составе рабочей силы;
* статус в занятости;
* основной источник средств к существованию.

Согласованный перечень касается изучения при переписях тем миграции и рынка труда – как наиболее актуальных для региона Содружества, что связано с существующими проблемами их измерения текущей статистикой. Набор этих характеристик и предложенная методология их получения полностью соответствует рекомендациям международных организаций.

4.**Методы и способы проведения переписи.** Раунд переписей населения 2020 года стал переломным в регионе Содружества Независимых Государств в части применяемых организационно-методологических методов и подходов. Основные выводы, которые уже сейчас можно сделать:

* современные информационные технологии все больше становятся определяющими при выборе методов проведения переписей населения;
* впервые в практике стран СНГ используется Интернет - как средство для населения принять участие в переписи и самостоятельно заполнить на себя и свою семью (домохозяйство) переписные листы;
* впервые практически все страны СНГ стали активно использовать планшетные компьютеры для опроса населения и ввода информации вместо бумажных переписных листов. В Кыргызстане перепись населения была проведена с использованием личных электронных устройств переписчика;
* переписи населения текущего раунда дали дополнительный импульс развития национальных IT-отраслей. Во всех странах разрабатывалось отечественное программное обеспечение для обработки материалов переписи. Лишь в отдельных случаях использовались стандартные программные средства, адаптированные под национальные программы переписей;
* технологические новации позволили сократить сроки обработки материалов и публикации итогов в большинстве стран СНГ;
* расширилось для целей переписи населения использование регистров населения/административных источников данных.

Практически каждая страна апробировала или ещё предполагает апробировать свой, в чем-то уникальный подход проведения переписи (см.таблицу).

(в процентах)

|  | Раунд 2010 года |  Раунд 2020 года |
| --- | --- | --- |
| Опрос населения с использованием бумажных пере-писных листов | Опрос населения с использованием: | Заполнение самим населением пере-писных листов по Интернету |
| бумажных переписных листов | электронных устройств |
| Азербайджан |  100 | 100 | - | - |
| Армения | - | 100\*/25  | - |
| Беларусь | - |  76/2\* | 22  |
| Казахстан | - | 60 | 40 |
| Кыргызстан | - | 100 | - |
| Молдова | - |  |  |
| Россия | - | 77/5\* | 18 |
| Таджикистан | 60 | 25 | 15 |
| Туркменистан | - | 100 | - |
| Узбекистан | - | - |  |  |
| \*Регистр населения/Административные источники. |

5. Предварительный обзор[[1]](#footnote-1) по странам региона Европейской экономической комиссии ООН свидетельствует, что за последние три раунда переписей населения (раунд 2020 года по отношению к раунду 2000 года) произошли существенные изменения в организационно-методологических подходах к переписям населения.

**Практически в два раза сократилось** число стран (с 40 до 22), проводящих перепись **традиционным методом**. Традиционный метод характеризуется концепцией, когда перепись собирает информацию об отдельных лицах, которая предоставляется этими лицами с помощью непосредственного интервью членов домохозяйства на дому, либо путем предоставления информации по телефону или в режиме онлайн по Интернету.

**Почти в три раза возросло** число стран(с 5 до 13), применяющих **комбинированный метод** переписи. Комбинированный подход представляет метод, при котором часть информации программы переписи выбирается из административных регистров, в то время как другая часть по оставшимся переменным собирается в ходе непосредственного сплошного или выборочного опроса, либо на основании заполненных переписных листов самим домохозяйством.

**Более чем в пять раз увеличилось** число стран(с 3 до 16), перешедших на перепись **по административным регистрам**. В дополнение к регистру населения, необходимому для формирования базовых демографических данных, используются также регистры адресов, зданий/жилищ, занятости/безработицы, образования, социального обеспечения, налогов, коммерческих предприятий и др. В отдельных странах число используемых административных регистров и статистических файлов баз данных доходит до тридцати.

1. [https://statswiki.unece.org/display/censuses/Censuses of the2020](https://statswiki.unece.org/display/censuses/Censuses%20of%20the2020) [↑](#footnote-ref-1)